

2023年若羌县粮食仓储设施 建设项目重点项目支出绩效 评价报告

项目名称：若羌县粮食仓储设施建设项目

实施单位（公章）：若羌县楼兰粮油购销有限责任公司

主管部门（公章）：若羌县发展和改革委员会

项目负责人（签章）：靳廷华

委托单位：若羌县财政局

评价机构：新疆西域融通社会经济咨询有限公司

报送时间：2024年7月24日

目录

1.基本情况	1
1.1 项目概况	1
1.1.1 项目背景	1
1.1.2 项目主要内容	1
1.1.3 项目实施情况	4
1.1.4 资金投入情况	6
1.1.5 资金使用情况	6
1.2 项目绩效目标	6
1.2.1 总体目标	7
1.2.2 阶段性目标	7
2.绩效评价工作开展情况	7
2.1 绩效评价目的、对象和范围	7
2.1.1 绩效评价目的	7
2.1.2 绩效评价对象	8
2.1.3 绩效评价范围	8
2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准	9
2.2.1 绩效评价原则	9
2.2.2 评价指标体系	10

2.2.3 绩效评价方法	16
2.2.4 绩效评价标准	17
2.3 绩效评价工作过程	18
3.综合评价情况及评价结论	19
4.绩效评价指标分析	21
4.1 项目决策情况	21
4.1.1 立项依据充分性	21
4.1.2 立项程序规范性	21
4.1.3 绩效目标合理性	22
4.1.4 绩效指标明确性	22
4.1.5 预算编制科学性	22
4.1.6 资金分配合理性	23
4.2 项目过程情况	23
4.2.1 资金到位率	23
4.2.2 预算执行率	23
4.2.3 资金使用合规性	24
4.2.4 管理制度健全性	24
4.2.5 制度执行有效性	25
4.3 项目产出情况	25
4.3.1 产出数量	25
4.3.2 产出质量	25
4.3.3 产出时效	26

4.3.4 产出成本	26
4.4 项目效益情况	26
4.4.1 实施效益	26
4.4.2 满意度	27
5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析	27
5.1 主要经验及做法	27
5.2 存在的问题及分析	27
6.有关建议	29
7.其他需要说明的问题	29

若羌县粮食仓储设施建设项目

（一般债券）项目支出绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善项目支出预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《2015年地方政府一般债券预算管理办法》（财预〔2015〕47号）和《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）系列文件的要求，受若羌县财政局的委托，新疆西域融通社会经济咨询有限公司以第三方社会评价机构的身份，承担了若羌县粮食仓储设施建设项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告。

1.基本情况

1.1 项目概况

1.1.1 项目背景

根据《中共中央国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》（中发〔2017〕1号）、《国务院关于完善粮食等重要农产品收储

制度的意见》（国发〔2017〕25号）、《国务院办公厅关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展粮食产业经济的意见》（国办发〔2017〕78号）、中华人民共和国国家发展和改革委员会令第29号《产业结构调整指导目录（2019年本）》《粮食流通管理条例》等精神，紧密结合若羌县粮食生产工作实际，在确保粮食安全，保障农民受益的基础上，响应脱贫攻坚工作部署，促进粮食产业经济发展。

粮食安全事关国家安全和社会稳定，所以党中央、国务院对粮食安全工作高度重视。党的十九届四中全会提出，要完善保障国家粮食安全的制度政策，并且将其作为加快完善社会主义市场经济体制的重要内容。党的十九届五中全会从统筹发展和安全的战略全局出发，对确保国家粮食安全又提出新的要求。为此，国家于2021年发布了《粮食流通管理条例》，《条例》总的思路是认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，坚持总体国家安全观，立足于保障国家粮食安全的基本定位，着眼于构建系统完备、科学规范、运行有效的粮食流通管理制度体系的目标，在总结实践经验和改革成果的基础上，聚焦短板和弱项，有针对性地完善相关的制度设计。

粮食流通一头连接着粮食生产的源头，另外一端是链接着消费终端，所以加强粮食流通管理，确保粮食的收购、储存、加工、销售等各个环节平稳有序运行，对于保障若羌县

粮食安全促进乡村振兴至关重要。

新疆被国家确定为粮食供求平衡区，新疆在粮食生产方面具有独特的自然禀赋和丰富的光热水资源都十分有利于小麦生长，蕴藏着巨大的粮食生产潜力。新疆粮食生产状况，直接影响到国家粮食生产供需均衡，关系到边疆的稳定和少数民族地区的经济发展。巴州地区是新疆粮食安全战略后备基地。2020年，若羌县农作物种植面积14.02万亩，比上年增加1.5万亩，同比增长11.98%，其中：粮食种植面积5.27万亩，比上年增加0.27万亩，同比增长5.4%（小麦面积2.93万亩，比上年增加0.71万亩，增长31.98%）；经济作物面积8.75万亩，比上年增加1.23万亩，同比增长16.36%，其中：棉花种植面积3.82万亩，比上年增加0.46万亩，同比增长13.69%。本项目的建设是自治区对推进国家粮食安全战略后备基地建设，确保粮食安全，起着积极作用。

做强优势特色产业、加快推进粮食产业化经营、建立健全粮食服务体系、优化粮食布局是若羌县推进建设新时代中国特色社会主义农村的举措，也是加快若羌县粮食物流行业发展的重要手段。本项目的建设，可以整合粮食生产、加工和运销资源，扩大和建立有效、科学的粮食产业体系；提升产业发展层次，提高粮食加工设备技术水平和专业化水平；促进产业升级，实现产业由小规模粮食存储向大规模、集约化、高层次的精、细、专存储、加工跨越；促进品牌意识的建立，提

升品牌效应，增强抗风险能力和粮食安全。推动若羌县现代农业产业发展，对本地区农业调整和振兴有明显的示范带动作用，对地区经济的率先发展具有一定的意义。本项目建设不仅必要而且可行。

1.1.2 项目主要内容

根据 2021 年 10 月 25 日若羌县发展和改革委员会出具《关于若羌县粮食仓储设施建设项目可行性研究报告的批复》（若发改字〔2021〕274 号）：

项目建设内容及规模：建设智能化粮仓 1.25 万吨；建设粮食装卸设施；建设辅助生产设施用房 1505 平方米，室外消防、供排水、电力设施等。

项目总投资与资金筹措方式：项目总投资 3656 万元，其中：申请政府一般债券资金 2000 万元，申请地方政府财政资金 1656 万元。

本次是对已到位的 1000 万元一般债券的绩效评价。

1.1.3 项目实施情况

若羌县粮食仓储设施建设项目于 2021 年 10 月 25 日经若羌县发展和改革委员会出具《关于若羌县粮食仓储设施建设项目可行性研究报告的批复》（若发改字〔2021〕274 号）立项实施。

2022 年 8 月 1 日，若羌县发展和改革委员会与若羌县楼兰粮油购销有限责任公司签订委托代建协议，代建内容：从

工程施工阶段至工程竣工验收的建设实施过程进行管理及验收，在工程质量保修期内，履行工程代建相关职责，对代建项目的工程质量、安全、进度和资金管理负责。（1）合同签订后续的招标采购工作（含监督审查代理机构对招标文件的编制，图纸、方案优化，合同审查、签订等）；（2）配合甲方协调内外关系，办理相关审查、报批、阶段验收手续；审核施工工程变更；负责工程质量、安全、合同管理；监督管理监理、检测监测等单位开展工作；严格工程进度管理。

项目为联合体招标，2023 年 5 月 1 日完成招投标并向中标企业新疆锦洲建设工程有限公司（施工单位）、新疆楹泰建筑规划设计院（有限公司）（设计单位）送达中标通知书，确定建设规模，中标工程价格 15955639.19 元。计划工期 151 天（日历天）。

若羌县楼兰粮油购销有限责任公司与新疆锦洲建设工程有限公司签订《建设工程施工合同》，合同计划开始工作日期 2023 年 4 月 30 日，计划开始现场施工日期 2023 年 4 月 30 日，计划竣工日期 2023 年 9 月 28 日。工期总日历天数：151 天，工期总日历天数与根据前述计划日期计算的工期天数不一致的，以工期总日历天数为准。合同价格 15955639.19 元。

本项目地方政府一般债券资金 1000 万元，全部用于若羌县粮食仓储设施建设项目。项目整体还未建设完成，对该

项目未进行验收。

1.1.4 资金投入情况

根据《关于若羌县粮食仓储设施建设项目可行性研究报告的批复》（若发改字〔2021〕274号），项目总投资3656万元，其中：申请政府一般债券资金2000万元，申请地方政府财政资金1656万元。

根据《关于做好2023年若羌县第三批地方政府债券资金的通知》（若财预〔2023〕6号）文件，下达若羌县粮食仓储设施建设项目一般债券资金1000万元。

1.1.5 资金使用情况

本次绩效评价是对债券资金的绩效评价，截至2023年12月底，若羌县粮食仓储设施建设项目到位一般债券资金1000万元，实际支付合计1000万元。资金使用率100%。具体支付情况如下：

2023年9月15日，国库集中支付新疆锦洲建设工程有限公司若羌分公司工程款3328778.21元；

2023年11月21日，国库集中支付新疆锦洲建设工程有限公司若羌分公司工程款2466889.92元；

2023年12月14日，国库集中支付新疆锦洲建设工程有限公司若羌分公司工程款4204331.87元。

1.2 项目绩效目标

1.2.1 总体目标

建设智能化粮仓 1.25 万吨；建设粮食装卸设施；建设辅助生产设施用房 1505 平方米，室外消防、供排水、电力设施等。年度目标任务是完成新建智能化粮仓设施 5 栋，共计 3946.05 平方米。

1.2.2 阶段性目标

- (1) 完成项目前期手续及项目立项；
- (2) 严格按照招投标规定，完成招投标，确定中标企业；
- (3) 及时签订合同协议；
- (4) 按时开工建设；
- (5) 按工程进度支付工程款。
- (6) 竣工验收合格。

2.绩效评价工作开展情况

2.1 绩效评价目的、对象和范围

2.1.1 绩效评价目的

1.通过绩效评价，对预算资金的投入、过程、产出、效果四个方面进行绩效评价，反映项目规范性、绩效目标设立的合理性和科学性、资金到位、支出情况，形成真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正的绩效评价结论，为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据；同时作为以后年度若羌县编制预算和安排财政项目资金的重要依据，

逐步树立以结果为导向、讲求绩效的观念。

2.通过绩效评价,考察若羌县粮食仓储设施建设项目(一般债券)资金使用的安全性、规范性和效益性。通过评价、总结项目实施的做法、经验和教训,提出改进措施和建设性意见,为项目绩效管理提供决策参考及政策制定依据。

3.通过绩效评价,能够让各级工作人员认识到发挥项目资金效益的重要性,强化工作职责;能够更清晰地界定工作的内容与其需要达到的标准;能够让工作人员清楚认识到各自的问题和不足,激励加强项目管理、资金管理、绩效评价理论学习和实践活动,提高工作效率。同时也可在实践中检验绩效评价工作的针对性和可操作性,推动绩效评价的制度体系建设。

2.1.2 绩效评价对象

根据《财政支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)文件要求,对若羌县粮食仓储设施建设项目(一般债券)开展绩效评价,本次绩效评价主要围绕项目决策(包括项目立项、绩效目标、资金投入)、项目过程(包括资金管理、组织实施)、项目产出(包括产出数量、质量、时效、成本)和项目效益等进行评价。

2.1.3 绩效评价范围

本项目绩效评价的范围包括:

1.项目决策情况,包括立项情况、绩效目标设定情况,

资金投入和筹措等；

2.资金管理和使用情况，包括预算执行情况，资金到位和使用情况，支付合法合规性等；

3.项目组织实施情况，包括相关管理制度办法是否健全，是否按照有关法律法规要求开展和实施，制度执行是否有效等；

4.产出情况，包括项目内容和任务完成情况，质量是否达标，是否通过验收，是否在规定的时间内完成，项目进度和工期是否合理，项目成本是否实现有效节约等；

5.取得的效益情况，包括社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响；社会公众或服务对象是否满意等。

2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

2.2.1 绩效评价原则

本次绩效评价秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，结合若羌县粮食仓储设施建设项目（一般债券）实际开展情况，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

1.科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

2.统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评由项目单位自主实施，

即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

3.激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

4.公开透明。本次项目支出绩效评价结果已依法依规在若羌县政府网站上公开，并自觉接受社会监督。

2.2.2 评价指标体系

若羌县粮食仓储设施建设项目（一般债券）绩效评价指标体系的设计，是在充分与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通、掌握项目状况的基础上，并在征求了相关单位意见后，经专家组讨论研究，形成了若羌县粮食仓储建设项目（一般债券）的项目支出绩效评价指标体系。

1.确定评价指标

结合项目实际情况，此次绩效评价在指标体系设计上共分为三级指标。其中，一级指标 4 个，分别为项目决策、项目过程、项目产出、项目效益；二级指标 10 个；三级指标 17 个。

2.确定权重和分值

本项目设计绩效评价指标体系满分 100 分。评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，突出结果导向。按照财预〔2020〕10 号文件关于“原则上产出、效益指标权重不低于 60%”的要求，本项目产出、效益指标权重 60%（即 60 分）。

3.评分结果

本项目绩效评价评分按照《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号），绩效评价结果实施百分制和四级分类。四个级别分别是：优、良、中、差，90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

评价计分结果	评价结果级别
90（含）—100分	优
80（含）—90分	良
60（含）—80分	中
60分以下	差

4.指标体系分析

（1）项目决策指标分析

一级指标：项目决策总分 22 分

二级指标：项目立项（共 6 分）

三级指标：立项依据充分性（共 3 分）

立项程序规范性（共 3 分）

二级指标：绩效目标（共 8 分）

三级指标：绩效目标合理性（共 4 分）

绩效指标明确性（共 4 分）

二级指标：资金投入（共 8 分）

三级指标：预算编制科学性（共 4 分）

资金分配合理性（共 4 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	3
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	3
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： (如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	4
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否和工作任务相匹配。	4
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	4

（2）项目过程指标分析

一级指标：项目过程总分 18 分

二级指标：资金管理（共 12 分）

 三级指标：资金到位率（共 4 分）

 预算执行率（共 4 分）

 资金使用合规性（共 4 分）

二级指标：组织实施（共 6 分）

 三级指标：管理制度健全性（共 3 分）

 制度执行有效性（共 3 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	4
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	3
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	3

（3）项目产出指标分析

一级指标：项目产出总分 40 分

二级指标：产出数量（共 12 分）

三级指标：实际完成率（共 12 分）

二级指标：产出质量（共 12 分）

三级指标：质量达标率（共 12 分）

二级指标：产出时效（共 12 分）

三级指标：完成及时性（共 12 分）

二级指标：产出成本（共 4 分）

三级指标：成本节约率（共 4 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
产出	产出数量	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数量：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。	12
	产出质量	质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	12
	产出时效	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	12
	产出成本	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	4

（4）项目效益指标分析

一级指标：项目效益总分 20 分

二级指标：项目效益（共 20 分）

三级指标：实施效益（共 10 分）

三级指标：满意度（共 10 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
效益	项目效益	实施效益	项目实施所产生的效益。	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	10
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采取社会调查的方式。	10

2.2.3 绩效评价方法

绩效评价方法包括主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。

结合若羌县粮食仓储设施建设项目（一般债券）的特点，经与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通后采取以下绩效评价方法：

1. 公众评判法

本项目公众评判法主要是采取问卷调查、行业标准检测的方式，一是问卷调查广泛采纳服务对象的评价，二是工程质量的检测。

若羌县粮食仓储设施建设项目（一般债券）具有较为清晰的服务群体，且该项目绩效状况的优劣，很大程度上体现在提高粮食安全储存能力，推进农户科学储粮，全面提升绿色仓储水平，保障若羌县粮食安全等方面。为此，与该项目评价的具体指标相对应，设计了调查问卷，按照一定比例，以电话、现场询问等方式进行问卷调查，收集、分析所取得

的样本数据，从而推断确定目标群体的满意度，进而评价满意度指标。

2.成本效益分析法

本项目将资金投入与新建智能化粮仓设施工程量、工程质量等产出，以及提高粮食安全储存能力，推进农户科学储粮，全面提升绿色仓储水平，保障若羌县粮食安全等效益进行关联性分析。

3.比较法

本项目比较法，主要是若羌县粮食仓储设施建设项目年度建设工程量、工程质量实际完成值与预期目标值进行比较；以及项目实施后改善提高粮食安全储存能力，推进农户科学储粮，全面提升绿色仓储水平，保障若羌县粮食安全等方面的情况与项目实施前的情况（即历史情况）进行比较。

2.2.4 绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

结合若羌县粮食仓储设施建设项目的特点，经与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通后采取以下绩效评价标准：

1.计划标准。以预先制定的新建智能化粮仓设施工程量作为目标，制定招投标计划、工程实施方案、资金预算。

2.行业标准。参照国家公布的《粮食平房仓设计规范》《建筑设计防火规范》（GB50016-2014）等要求的参数、指

标值等来制定质量指标，考评工程质量是否符合有关质量体系标准要求；以及参照有关造价标准考评单位造价是否合理（即考评单位造价与工程量和工程质量是否相吻合）。

2.3 绩效评价工作过程

1.前期准备

对项目实施的全过程，收集、整理项目实施的相关资料，了解项目实施情况和资金支付情况。根据初步掌握的情况，成立专门的绩效评价工作小组。绩效评价小组办公室设在财政局，负责绩效评价工作的整体协调及日常绩效评价工作任务完成情况跟踪落实等。小组通过内部仔细分析讨论以及向相关专家咨询意见，对项目的情况进一步梳理，确定绩效评价关注的重点，制定本次绩效评价工作方案。从项目内容出发，结合项目预期目标，制定了本次绩效评价的指标体系。

2.组织实施

评价的具体实施根据评价指标及评价工作要求，对具体评价内容和不同环节，采用以下取得的资料与评价方式：

（1）实地考察。根据评价指标及评价工作要求，到实地采取调查、询查、复核等方式收集、整理数据和资料，包括评价对象的基本情况、财政资金使用情况、评价指标体系需要的相关资料等。根据基础资料，核实数据的全面性、真实性以及指标口径的一致性，并对所掌握的有关信息资料采用相关方法进行分类、整理和分析，根据评价标准进行打分。

（2）问卷调查。选择与项目评价有关的调查对象，设计调查问卷。通过问卷调查，对有关评价内容完成情况进行打分，并根据分值评价绩效目标完成情况，作为对项目评价的依据。

（3）项目评价小组人员与专业技术人员相结合评价。对绩效评价工作专业性较强的内容，在评价工作过程中，采用以专业技术人员与有关科（股）室、其他单位专业人员进行评价相结合的方式，分别对相关专业指标进行现场问询、检验和考察。

3.数据集中分析

工作小组对相关资料，包括资金文件、项目实施方案、相关管理办法，问卷调查等进行集中分析。在查阅大量项目资料的基础上，根据考察、考评的结果进行整理、分析。

4.分析总结

（1）根据绩效评价工作小组的意见及考察、考评的结果进行整理、分析，撰写绩效评价报告初稿。

（2）就绩效评价报告与项目实施单位等相关单位征求意见，形成最终的绩效评价报告。

3.综合评价情况及评价结论

本项目的绩效评价结果为“优”，综合评分 95 分。其中项目决策 20 分，项目过程 18 分，项目产出管理得分 37 分，项目效益 20 分。具体评分见下表：

若羌县粮食仓储设施建设项目

指标类别	1.项目决策	2.过程管理	3.项目产出	4.项目效益	合计
权重	22%	18%	40%	20%	100%
分值	22	18	40	20	100
得分	20	18	37	20	95

项目决策方面：本项目按规定的程序审批、实施，符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。项目设定的绩效目标与实际工作内容有一定的相关性，客观实际，并对绩效目标细化分解。资金测算科学，分配合理。但绩效指标设置合理性较差，扣 2 分。

过程管理方面：本项目一般债券资金 1000 万元，资金到位率 100%，预算执行率 100%，资金使用符合债券资金管理办法及相关的财务管理制度规定，支出依据合规，无虚列项目支出、截留、挤占、挪用项目资金的情况。同时项目主管单位管理制度健全，项目实施单位的财务和业务管理制度健全，项目实施符合相关管理规定。

项目产出方面：一般债券资金投入用于完成新建智能化粮仓设施 5 栋，共计 3946.05 平方米的建设，项目资金支付率 100%。但项目过程质量控制等资料不全，扣 3 分。

项目效益：通过本项目的实施，有利于保证全县地方储备粮安全，应对粮食危机，平稳粮价，稳定市场，增强政府的宏观调控能力，促进社会和谐稳定。效益明显。受到粮仓

工作人员及农户的一致好评。

4.绩效评价指标分析

4.1 项目决策情况

4.1.1 立项依据充分性

本项目的建设，可以整合粮食生产、加工和运销资源，扩大和建立有效、科学的粮食产业体系；提升产业发展层次，提高粮食加工设备技术水平和专业化水平；促进产业升级，实现产业由小规模粮食存储向大规模、集约化、高层次的精、细、专存储、加工跨越；促进品牌意识的建立，提升品牌效应，增强抗风险能力和粮食安全。推动若羌县现代农业产业发展，对本地区农业调整和振兴有明显的示范带动作用。

项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；项目立项符合行业发展规划和政策要求；项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

4.1.2 立项程序规范性

根据若羌县发展和改革委员会出具《关于若羌县粮食仓储设施建设项目可行性研究报告的批复》（若发改字〔2021〕274 号），若羌县发展和改革委员会同意若羌县粮食仓储设施建设项目立项。项目实施符合规定的程序，符合相关要求。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

4.1.3 绩效目标合理性

若羌县粮食仓储设施建设项目设立了项目绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容相关性较强；项目预期产出效益和效果基本符合正常的业绩水平；绩效目标与预算确定的项目投资额较匹配。但绩效指标设置合理性较差，如：总体目标与立项批复不一致。立项批复中建设内容为：“建设智能化粮仓 1.25 万吨；建设粮食装卸设施；建设辅助生产设施用房 1505 平方米，室外消防、供排水、电力设施等”，绩效目标自评表中总体目标为“通过建设对智能化仓储设施的建设，提高粮食安全储存能力，推进农户科学储粮，全面提升绿色仓储水平，保障我县粮食安全。”总体目标与立项批复不一致。

本项满分 4 分，评估得分 2 分。

4.1.4 绩效指标明确性

若羌县粮食仓储设施建设项目，根据《项目绩效目标申报表》，设置一级指标 4 条，二级指标 6 条，三级指标 7 条，其中量化指标条数共 6 条，绩效目标指标设定清晰、可衡量性较强，与项目目标任务计划数对应性较强。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.1.5 预算编制科学性

本次绩效评价是对一般债券资金的评价。项目预算编制

严格按照工程设计和国家及自治区有关粮食仓储设施建设要求及施工规范。预算编制较为科学，预算内容与项目建设内容相匹配，预算额度测算依据充分，预算确定的资金量与工程量相匹配。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.1.6 资金分配合理性

本项目主管单位为若羌县发展和改革委员会，代建单位为若羌县楼兰粮油购销有限责任公司，施工单位为新疆锦洲建设工程有限公司。资金到位后全额分配给若羌县发展和改革委员会，由若羌县发展和改革委员会采取国库集中支付制度直接支付给施工单位。预算资金分配依据充分；资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.2 项目过程情况

4.2.1 资金到位率

资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%

本次绩效评价是对政府一般债券资金的绩效评价，自治区下达政府一般债券 1000 万元，截至评价日实际到位债券资金 1000 万元，资金到位率 100%。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.2.2 预算执行率

预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%

本项目一般债券实际到位 1000 万元，实际支出 1000 万元。预算执行率 100%。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.2.3 资金使用合规性

本项目资金的使用符合《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《中华人民共和国预算法》等法律法规和相关规定。资金的拨付有完整的审批程序和手续；资金使用符合地方政府一般债券资金支持的范围。不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.2.4 管理制度健全性

若羌县发展和改革委员会制定了《若羌县发展和改革委员会财务管理办法》和《若羌县发展和改革委员会内控管理制度》，制定了较为全面的项目管理制度，对项目实施、组织与管理、跟踪与验收、监督与评价以及资金管理等方面都作出明确的规范要求。同时，项目的实施严格遵守《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）等法律法规、财经制度的要求。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

4.2.5 制度执行有效性

本项目在实施过程中严格遵守相关法律法规和相关管理规定，如《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国招标投标法》等，严格执行基本建设程序，执行项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制，项目勘察、设计、施工、监理均符合国家和自治区有关粮食仓储设施建设和施工规范。有关资料齐全，并及时整理归档。本项目无项目调整及支出调整，制度执行有效性较高。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

4.3 项目产出情况

4.3.1 产出数量

实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。

本次绩效评价是对 1000 万元政府一般债券资金的绩效评价，该资金投入完成新建智能化粮仓设施 5 栋，共计 3946.05 平方米。指标完成率 100%。

本项满分 12 分，评估得分 12 分。

4.3.2 产出质量

质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。

本项目严格按照施工要求实施，工程质量达标率 100%，项目资金支付率 100%。但项目过程质量控制等资料不全，扣 1 分。

本项满分 12 分，评估得分 11 分。

4.3.3 产出时效

本项目按照双方签订的《合同协议书》开工建设，目前项目正在建设中。1000 万元一般债券资金及时投入，建设完成新建智能化粮仓设施 5 栋，共计 3946.05 平方米。产出时效较好。

本项满分 12 分，评估得分 12 分。

4.3.4 产出成本

成本节约率= $[(\text{计划成本}-\text{实际成本})/\text{计划成本}] \times 100\%$ 。

本项目一般债券资金 1000 万元，专项用于若羌县粮食仓储设施建设项目，专款专用率 100%。因整体项目投入资金远大于 1000 万元债券资金，且项目也正在建设中，因此无成本节约，也无超支，折中考虑得 2 分。

本项满分 4 分，评估得分 2 分。

4.4 项目效益情况

4.4.1 实施效益

本项目实施所产生的效益主要包括社会效益和可持续影响。

(1) 社会效益

粮食应急储备是保国计民生、保社会稳定的重要战略资源，是重要的公共产品。项目实施后，能更好落实国家有关政策，服务社会，增加当地农民收入，切实保护农民种粮积

极性，对解决农民“卖粮难”的问题起到重要作用。有利于保证若羌县地方储备粮安全，应对粮食危机，平稳粮价，稳定市场，增强政府的宏观调控能力，促进社会和谐稳定。社会效益明显。

（2）可持续影响效益

新建智能化粮仓设施投入使用后，若羌县粮食储备总库容达到 2.12 万吨，极大地提高了若羌县粮食储存能力，可以缓解若羌县粮食存储仓容老旧问题，达到了自治区、自治州粮食仓储要求，同时也提高了县人民政府对粮食宏观调控的能力和管理水平。新建智能化粮仓设施可使用 50 年以上，对更好地保障若羌县的粮食安全产生可持续性影响。

本项满分 10 分，评估得分 10 分。

4.4.2 满意度

该项目建成后将由若羌县楼兰粮油购销有限责任公司管理使用，用于若羌县原粮、成品粮的应急储备，经对若羌县楼兰粮油购销有限责任公司粮仓工作人员及农户进行满意度问卷调查，调查结果均为“满意”。

本项满分 10 分，评估得分 10 分。

5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析

5.1 主要经验及做法

1.加强领导，落实责任。

若羌县发展和改革委员会高度重视若羌县粮食仓储设

施建设项目，成立了以分管项目工作的副局长为组长，各部门领导为成员的项目领导小组，明确了各部门工作职责，从项目审批、项目招投标、项目实施管理、资金管理各方面加强统筹协调，共同推进项目顺利实施。

2.严格程序，确保资金效益。

严格债券资金审批流程，明确资金使用范围，保证项目资金专款专用。始终坚持按工程进度拨付工程款，资金审批后直接拨付到施工单位，有效杜绝了截留、挪用、滞留、浪费资金等现象的发生，确保了资金使用安全和最大效益的发挥。

5.2 存在的问题及分析

1.项目绩效管理工作欠缺。特别是绩效目标的设置，直接关系到绩效监控、绩效自评以及绩效评价工作。本项目绩效目标设置不合理问题较多，绩效目标自评表中总体目标设置与立项批复中建设内容不一致。绩效目标设置整体水平有待提高。

2.项目资料档案管理不够规范。项目资料不完整，过程质量控制等资料不全。

3.项目合同签订存在不规范的情况。

4.实际完成时间晚于计划时间。截至评价日，项目还未完工。

6.有关建议

（1）进一步提高项目绩效管理水平，从部门单位领导，到业务具体经办人员，都应进一步认识到绩效工作的重要性，重视起来。除必要的建章立制外，还要进一步夯实绩效管理基础工作，切实提高业务经办的绩效管理技术水平。

（2）加强项目执行管理，确保项目按计划完成

建议项目主管单位加强对项目全过程的管理与控制，在充分评估论证的基础上科学确定建设工期。在项目建设过程中，如遇突发事件影响，应充分考虑事件对工期造成的影响，工期确需调整的应经过充分论证，并采取相应措施，积极推动工程尽早完成，并将项目建成后的运行效果作为相关考核的重要内容，促进工程质量和应用效益不断提高。

（3）进一步提升项目管理的精细化、规范化水平

建议项目主管单位加强对项目过程管理的精细化程度，避免未来可能发生的合同风险，建议项目管理单位严格管理合同签订流程，加强合同审核，保证合同合法合规。

（4）加强预算管理，及时申报绩效目标

建议项目主管单位加强预算管理，依照相关规定合理确定并及时报送绩效目标，并将绩效目标与项目建设管理相结合，对项目实施全过程监督。

7.其他需要说明的问题

我们的责任是在实施绩效评价程序的基础上对项目管

理、资金执行、资金的使用、项目目标达成进行绩效评价。项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价机构尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。

本绩效评价报告是在被评价单位提供项目资料的基础上核实、分析而完成的，评价工作组现场核实的事项仅限于与若羌县粮食仓储设施建设项目有关的方面。同时评价报告及结论也受评价人员对项目的了解程度、专业知识和评价能力的限制，因此，本绩效评价报告仅对若羌县粮食仓储设施建设项目的绩效评价发表意见，不应视为是对项目主管单位工作的全面评价，也不应视为是对项目执行单位财务报表的客观性、公允性发表审计意见。因使用不当而造成的不利事项，与执行评价的第三方评价机构和执行评价的工作人员无关。

本次评价结果依赖于评价期搜集的项目的基础数据，随着时间变更，基础数据可能会发生变化，评价结果和结论可能会不同。

主评人（签字）：



日期：2024 年 7 月 24 日

附件 1:

项目支出绩效评价指标体系及评分

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	3	3
				评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	3	3
		绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	4	2
				评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	4	4
		预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	4	4
	绩效目标	绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	4	4
		资金投入	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	4	4

		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	4	4
过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	4	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	4	4
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4	4
		管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	3	3
	组织实施	制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	3	3
		实际完成率	项目实施的产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或服务数量。 计划产出数量：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或服务数量。	12	12
产出	产出数量					

	产出质量	质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。	12	11
				质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。		
	产出时效	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。	12	12
				计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。		
	产出成本	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。		4	2
				成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。		
				实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。		
				计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。		
效益	项目效益	实施效益	项目实施所产生的效益。	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	10	10
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采取社会调查的方式。	10	10
合计					100	95

附件 2:

若羌县粮食仓储设施建设项目 满意度调查问卷

在若羌县粮食仓储设施建设项目绩效评价调查问卷的
实施过程中,评价小组在若羌县发展和改革委员会、财政局、
若羌县楼兰粮油购销有限责任公司协助下随机抽取粮仓工
作人员及农户发放调查问卷 40 份。其中有效问卷 40 份,问
卷回收率为 100%,具体分析如下:

1.您是否知晓若羌县粮食仓储设施建设项目:

A.知晓(40) B.不知晓()

2.若羌县粮食仓储设施建设项目建设过程中对您的出行
是否有影响:

A.非常影响() B.比较影响()

C.一般() D.不影响(40) E.不了解()

3.若羌县粮食仓储设施建设项目建设过程中对周边环境
是否有影响:

A.非常影响() B.比较影响()

C.一般() D.不影响(40) E.不了解()

4.您对若羌县粮食仓储设施建设项目建设进展评价:

A.不满意() B.不太满意() C.一般() D.满意(40)

5.若羌县粮食仓储设施建设项目建设过程中是否发生过

安全事故或负面事件:

A.3 次以上 () B.2 次 () C.1 次 ()

D.从未有过 (40) E.不了解

6.您认为若羌县粮食仓储设施建设项目是否对减少粮食损耗、提高粮食应急保障能力产生作用:

A.没有作用 () B.不太有作用 () C.一般 ()

D.作用较大 () E.作用非常大 (20) F.不了解 ()

7.您认为若羌县粮食仓储设施建设项目是否对改善仓储设施条件、切实保障粮食安全产生作用:

A.没有作用 () B.不太有作用 () C.一般 ()

D.作用较大 () E.作用非常大 (40) F.不了解 ()

8.您认为若羌县粮食仓储设施建设项目是否对完善粮食应急工作机制和粮食储备体系、增强应对市场波动的能力产生作用:

A.没有作用 () B.不太有作用 () C.一般 ()

D.作用较大 () E.作用非常大 (40) F.不了解 ()

9 您对本项目实施与管理有什么意见或建议? (选答)
